

浸水防止計画作成の手引き（案）

この手引きは、洪水時における浸水防止計画について、記載例と留意事項等を示したものである。各施設ではこれを参考に、施設の構造や立地条件等の実態に即した計画を作成することが望ましい。

また、本手引きは、新たに作成する浸水防止計画を念頭に記載例等を示したものであるが、消防計画や地震等の災害に対処するための具体的な計画を定めている場合には、既存の計画に「洪水時の浸水防止計画」の項目を追加することでも良い。

「〇〇〇〇（施設名）」における洪水時の浸水防止計画

1. 計画の目的

《記載例》

- この計画は、水防法第 15 条の 4 第 1 項に基づくものであり、「〇〇〇〇（施設名）」の洪水時の浸水の防止を図ることを目的とする。

《解説及び留意事項》

- 水防法（昭和 24 年 6 月 4 日法律第 193 号）は、平成 25 年 6 月に一部改正され、浸水想定区域内の大規模工場等（国土交通省令で定める基準を参酌して市町村の条例で定める用途及び規模に該当するもので、当該施設の所有者又は管理者からの申出があった場合に限り）に対して、洪水時の浸水の防止を図るために必要な訓練その他の措置に関する計画の作成、訓練の実施、自衛水防組織の設置が努力義務として課されることとなった。

2. 計画の適用範囲

《記載例》

- この計画は、「〇〇〇〇（施設名）」に勤務する全ての者に適用するものとする。

《解説及び留意事項》

- 施設の従業員等を把握し、施設の規模等に応じた計画を作成する必要がある。
- 従業員数が少なくなる夜間や休業時間帯、休業日の対応についても検討しておく必要がある。

3. 防災体制

《記載例：洪水到達時間が長い場合》

	体制確立の判断時期	活動内容	対応組織
注意体制	<ul style="list-style-type: none"> ・ 大雨洪水注意報発表 ・ ○○川（○○地点） 水位（○.○m）又は 氾濫注意情報発表 等 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 各班へ注意体制を確立した旨を連絡 	統括管理者
		<ul style="list-style-type: none"> ・ 洪水予報等の情報収集 	情報班
警戒体制	<ul style="list-style-type: none"> ・ 大雨洪水警報発表 ・ ○○川（○○地点） 水位（○.○m）又は 氾濫警戒情報発表 ・ 避難準備情報の発表 等 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 警戒体制を確立した旨を各班に連絡 	総括班
		<ul style="list-style-type: none"> ・ 洪水予報等の情報収集 	情報班
		<ul style="list-style-type: none"> ・ 浸水対策に使用する資器材の準備 	警戒活動班
		<ul style="list-style-type: none"> ・ 関連業者等への発表情報等の周知 	総括班
		<ul style="list-style-type: none"> ・ 全従業員への発表情報等の周知 	情報班
非常体制	<ul style="list-style-type: none"> ・ 大雨特別警報発表 ・ ○○川（○○地点） 水位（○.○m）又は 氾濫危険情報発表 ・ 浸水の前兆を確認 ・ 避難勧告等の発令 等 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 浸水防止対策指示 	総括管理者
		<ul style="list-style-type: none"> ・ 関連業者等への発令内容、対策実施等の周知 	総括班
		<ul style="list-style-type: none"> ・ 全従業員への発令内容、対策実施等の周知 	情報班
		<ul style="list-style-type: none"> ・ 洪水予報等の情報の収集及び周辺の浸水状況の把握 	情報班
		<ul style="list-style-type: none"> ・ 従業員等の避難誘導の実施 	警戒活動班
		<ul style="list-style-type: none"> ・ 浸水防止対策の実施 	警戒活動班

《記載例：洪水到達時間が短い場合》

	体制確立の判断時期	活動内容	対応組織
注意体制	・ 大雨又は台風に関する 気象情報発表 等	・ 各班へ注意体制を確立した旨を連絡	統括管理者
		・ 気象情報等の情報収集	情報班
警戒体制	・ 大雨洪水注意報発表 ・ ○○川（○○地点） 水位（○.○m）又は 氾濫注意情報発表 等	・ 警戒体制を確立した旨を各班に連絡	総括班
		・ 洪水予報等の情報収集	情報班
		・ 浸水対策に使用する資器材の準備	警戒活動班
		・ 関連業者等への発表情報等の周知	総括班
		・ 全従業員への発表情報等の周知	情報班
非常体制	・ 大雨洪水警報発表 ・ ○○川（○○地点） 水位（○.○m）又は 氾濫警戒情報発表 ・ 浸水の前兆を確認 ・ 避難勧告等の発令 等	・ 浸水防止対策指示	総括管理者
		・ 関連業者等への発令内容、対策実施等の周知	総括班
		・ 全従業員への発令内容、対策実施等の周知	情報班
		・ 洪水予報等の情報の収集及び周辺の浸水状況の把握	情報班
		・ 従業員等の避難誘導の実施	警戒活動班
		・ 浸水防止対策の実施	警戒活動班

《解説及び留意事項》

- 洪水時の体制、体制区分ごとの活動内容、体制区分ごとの確立基準及び活動を自衛水防組織の内部組織を検討・記載する。

○ 活動内容

- ▶ 気象情報の収集から浸水防止に関する活動の実施までの洪水時における主な活動内容及びその順序について検討する。
- ▶ 浸水防止対策の順序については、河川からの外水氾濫と内水氾濫の双方を考慮して検討することが望ましい。
- ▶ 特に、複数の河川の浸水想定区域内に位置している施設においては、各河川からの氾濫ごとに順序を検討することが望ましい。

○ 体制の区分

- ▶ 体制は、活動内容、施設の従業員数、通常業務への影響等を踏まえ、施設の実情に応じて設定するものとする。

○ 体制確立の基準

- ▶ 体制の確立の基準は、河川からの氾濫水の到達時間*、浸水防止対策、その準備に要する時間等を考慮して設定する。

- ▶ その際、内水氾濫と河川からの外水氾濫（複数の河川の浸水想定区域内に位置している施設においては河川ごと）に区別して、河川からの氾濫水の到達時間※等を考慮して設定することが望ましい。

※氾濫水の到達時間等の河川等に関する事項については、最寄りの国土交通省河川関係事務所「災害情報普及支援室」に積極的に相談してください。

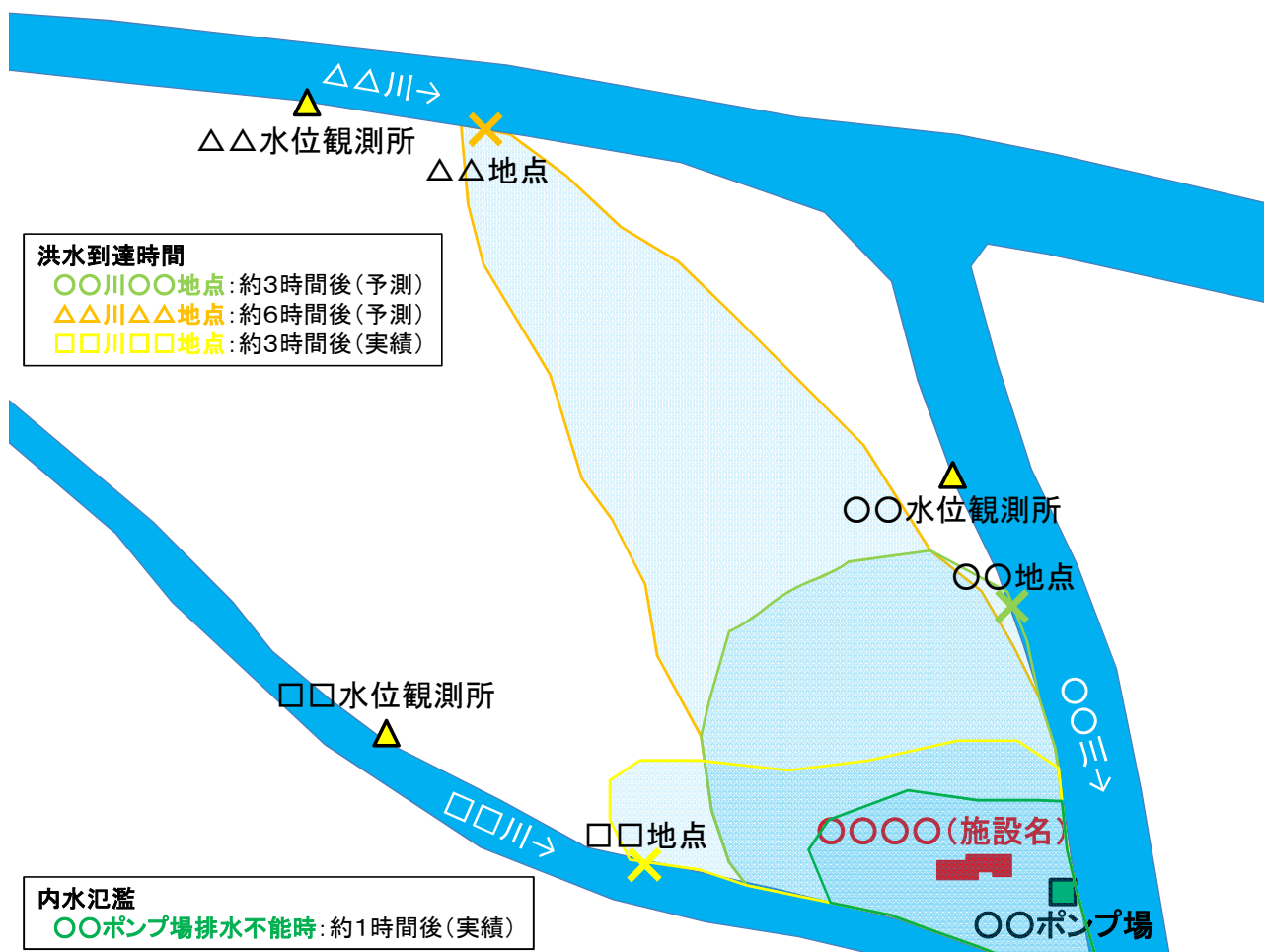
全国の災害情報普及支援室の連絡先をはじめ、事業所等の自衛水防に役立つ情報については以下のWEBサイトから入手可能です。

<http://www.mlit.go.jp/river/bousai/main/saigai/jouhou/jieisuibou/index.html>

○ 対応要員

- ▶ 各活動を実施する要員について検討する。
- ▶ 夜間や休業時間帯、休業日など、当該施設の外にいる従業員等の非常参集にあたっては、氾濫水の到達時間や今までの浸水実績等を勘案して参集ルートについて浸水の可能性のある箇所を避けるなど、従業員等の安全に配慮すること。

《例示：内水及び複数の河川からの氾濫を考慮した体制確立の判断時期》



	体制確立の判断時期
注意体制	<p>[警報・注意報] 大雨洪水注意報発表</p> <p>[内水] ○時間雨量が●mm を超過</p> <p>[内水] ○○ポンプ場が排水開始</p> <p>[○○川水位情報] ○○川 (○○地点) 水位○. ○m</p> <p>[△△川水位情報] △△川 (△△地点) 水位△. △m</p> <p>[○○川洪水予報] ○○川 (○○地点) 氾濫注意情報発表</p> <p>[△△川洪水予報] △△川 (△△地点) 氾濫警戒情報発表 等</p>
警戒体制	<p>[警報・注意報] 大雨洪水警報発表</p> <p>[内水] △時間雨量が▲mm を超過</p> <p>[○○川水位情報] ○○川 (○○地点) 水位○. ○m</p> <p>[△△川水位情報] △△川 (△△地点) 水位△. △m</p> <p>[○○川洪水予報] ○○川 (○○地点) 氾濫警戒情報発表</p> <p>[△△川洪水予報] △△川 (△△地点) 氾濫危険情報発表</p> <p>[□□川水位到達情報] □□川 (□□地点) 氾濫警戒情報発表</p> <p>[避難勧告等] 避難準備情報発表 等</p>
非常体制	<p>[警報・注意報] 大雨特別警報発表</p> <p>[内水] □時間雨量が■mm を超過</p> <p>[内水] 浸水の前兆を確認</p> <p>[内水] ○○ポンプ場が排水不能</p> <p>[○○川水位情報] ○○川 (○○地点) 水位○. ○m</p> <p>[△△川水位情報] △△川 (△△地点) 水位△. △m</p> <p>[○○川洪水予報] ○○川 (○○地点) 氾濫危険情報発表</p> <p>[△△川洪水予報] △△川 (△△地点) 氾濫情報発表 等</p> <p>[避難勧告等] 避難勧告の発令</p>

《用語の解説》

- 気象庁が発表する警報・注意報については、以下のウェブサイトで各地の発表基準が確認できる。

http://www.jma.go.jp/jma/kishou/known/ki_jun/index.html

- 水位の情報は、以下のホームページから入手することができる。

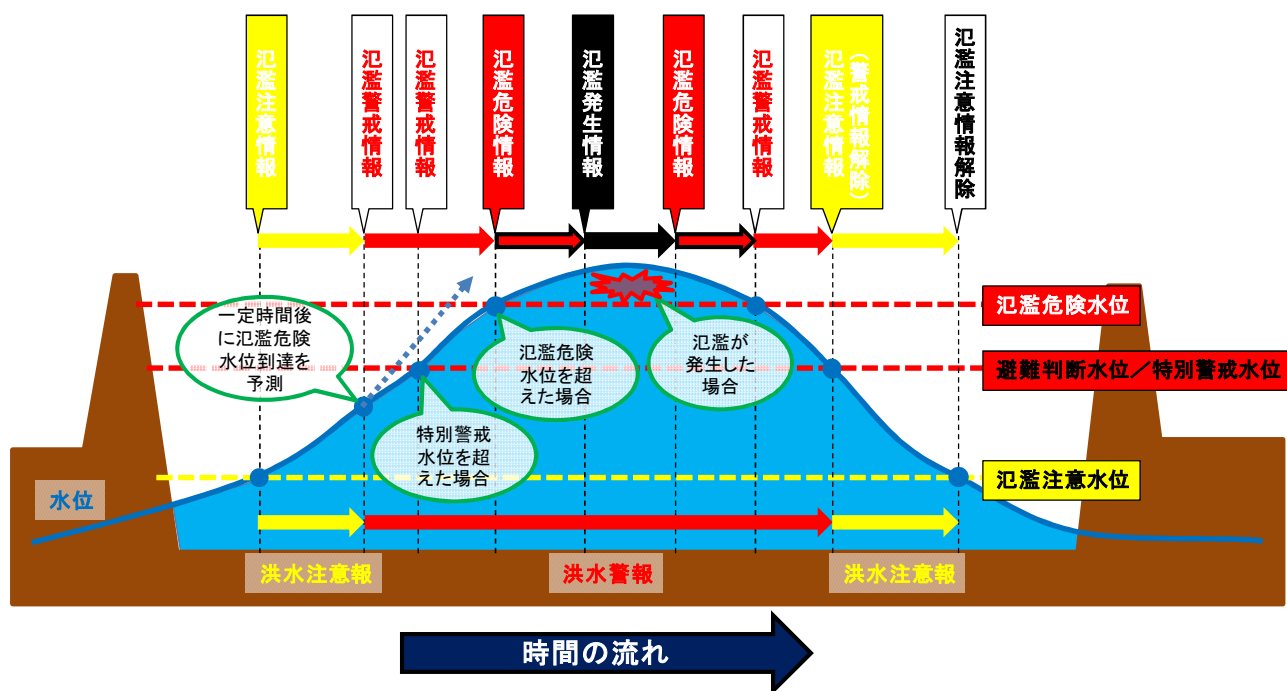
<http://www.river.go.jp/>

警報・注意報の種類	発表基準
大雨注意報	大雨による災害が発生するおそれがあると予想したとき
洪水注意報	大雨、長雨、融雪などにより河川が増水し、災害が発生するおそれがあると予想したとき
大雨警報	大雨による重大な災害が発生するおそれがあると予想したとき
洪水警報	大雨、長雨、融雪などにより河川が増水し、重大な災害が発生するおそれがあると予想したとき
大雨特別警報	大雨による重大な災害が発生するおそれが著しく大きいと予想したとき

※ 気象業務法に基づく特別警報には、洪水に関する特別警報は含まれていない。

洪水予報・水位到達情報の種類	発表基準	市町村・住民に求められる行動
〇〇川氾濫注意情報 (洪水注意報に相当)	〇〇川△△水位観測所の水位が氾濫注意水位(避難行動の準備を行う目安としてあらかじめ定められた水位)に到達し、さらに水位の上昇が見込まれる場合	[市町村] 避難準備情報の発令を判断し、状況に応じて発令 [住民] 氾濫に関する情報に注意
〇〇川氾濫警戒情報 (洪水警報に相当)	[洪水予報] 〇〇川△△水位観測所の水位が一定時間後に氾濫危険水位(堤防の決壊など重大な災害発生のおそれがある水位としてあらかじめ定められた水位)に到達が見込まれる場合、あるいは避難判断水位(避難行動を行う目安としてあらかじめ定められた水位)に到達し、さらに水位の上昇が見込まれる場合 [水位到達情報] 〇〇川△△水位観測所の水位が特別警戒水位(避難判断水位)に到達した場合	[市町村] 避難勧告等の発令を判断し、状況に応じて発令 [住民] 避難を判断
〇〇川氾濫危険情報 (洪水警報に相当)	〇〇川の水位が氾濫危険水位(堤防の決壊など重大な災害発生のおそれがある水位としてあらかじめ定められた水位)に到達	[住民] 避難を完了

※洪水予報・水位到達情報は、住民避難に資することを目的とした情報であるため、当該施設における浸水防止対策の体制確立の判断基準として活用が妥当かについて検討すること。



4. 情報収集及び伝達

(1) 情報収集

《記載例》

- 収集する主な情報及び収集方法は、以下のとおりとする。

収集する情報	収集方法
気象情報	テレビ、ラジオ、インターネット（情報提供機関のウェブサイト）
洪水予報、水位到達情報	〇〇市からのファックス、インターネット（情報提供機関のウェブサイト）
排水施設の稼働状況	〇〇市からのファックス（〇〇市と事前に調整）
避難勧告・避難指示	防災行政無線、インターネット（市役所のウェブサイト）

- 停電時は、ラジオ、タブレット、携帯電話を活用して情報を収集するものとし、これに備えて、乾電池、バッテリー等を備蓄する。

《解説及び留意事項》

- 水防法第 15 条第 1 項第 3 号ハに基づき市町村地域防災計画に記載された大規模工場等については、当該施設の所有者又は管理者及び自衛水防組織の構成員（情報を受ける構成員を市町村に報告）に対して、同条第 2 項第 3 号に基づき市町

村長から洪水予報河川における洪水予報又は水位周知河川における水位到達情報が提供される。

- 内水に関する情報を受けるためには事前に市町村と調整を行っておく必要があるが、排水ポンプ場が排水不能になった場合には浸水の可能性が高まることから、排水施設の稼働状況については情報を受けられるようにしておくことが望ましい。
- 大規模な水害が発生した場合には、停電することが十分に想定されることから、停電時においても情報を収集できるよう検討しておく必要がある

- 提供される情報に加えて、雨の降り方、施設周辺の水路や道路の状況等、地上部の状況については、直接確認を行う。

《解説及び留意事項》

- 外水氾濫の前に内水氾濫が発生する可能性があるため、雨の降り方や施設周辺の状況については直接確認を行い、浸水が始まりそうかどうかを直接確認する必要がある。
- また、設備等の移動に備えて、周辺の水路が溢れていないか、道路が通行できるか等、あらかじめ確認しておくことが望ましい。

(2) 情報伝達

《記載例》

- 別紙〇「体制ごとの施設内緊急連絡網」に基づき、体制の確立状況、気象情報、洪水予報等の情報を対象区域内の施設に係る全従業員で共有する。
- 館内放送、掲示板を用いて、気象情報、洪水予報等の情報の周知を図る。
- 非常体制に移行した場合には、〇〇市〇〇課（連絡先）に「これより浸水防止対策を実施する」旨を連絡する。
- 浸水防止対策の完了後、〇〇市〇〇課（連絡先）に対策が完了した旨を連絡する。

《解説及び留意事項》

- 緊急時における連絡体制（連絡網及び連絡方法）についてあらかじめ定めておく必要がある。その際、一般には、体制ごとに情報を共有しておくべき者は異なる（体制が進むごとに共有すべき者は増える）ため、体制ごとに連絡体制を定めておくことが望ましい。
- 関係市町村への連絡については、報告する内容、報告先等について事前に調整しておく必要がある。

5. 浸水防止に関する活動

《記載例》

- 止水板等の設置基準は以下のとおりとし、複数の基準に該当する場合には、より早期の止水板等の設置を求める基準を採用して対策を実施するものとする。
 - ① 大雨特別警報が発表された場合
 - ・ 速やかに〇〇棟資材搬入口及び△△棟資材搬入口に止水板を設置する。
 - ② 〇〇川〇〇水位観測所において、水位が〇.〇mを超過した〔又は、氾濫警戒情報が発表された〕（氾濫水の到達までの時間が短い）場合
 - ・ 速やかに□□棟東側通用口及び◇◇棟東側通用口に止水板又は土嚢を設置する。
 - ・ 避難完了後、その他の開口部について止水板又は土嚢を設置する。
 - ③ ●●川●●水位観測所において、水位が△.△mを超過した〔又は、氾濫発生情報が発表された〕（氾濫水の到達までの時間が長い）場合
 - ・ 避難完了後、全ての開口部について止水板又は土嚢を設置する。
 - ④ その他浸水が予想される場合
 - ・ 統括管理者が指示する時期に指示する開口部について止水板又は土嚢を設置する
- 非常体制を確立したときは、速やかに〇〇設備を〇〇棟 2 階〇〇室まで移動する。

《解説及び留意事項》

- 河川によっては氾濫の発生から氾濫水の到達までに相当程度の時間を要する場合もあることから、止水板等を設置する時期については、想定している外力ごとに設定することが望ましい。
- 止水板等を設置する開口部の選定にあたっては、内水ハザードマップや洪水ハザードマップを参考に設定することが考えられる。
- 一方、内水ハザードマップや洪水ハザードマップの想定を上回る規模の降雨等が生起する可能性もあることから、水の浸入が想定される全ての開口部に対策を講じることが望ましい。
- 早期復旧の観点から、重要な設備等の浸水を防止するための対策（設備の移動、危険物の流失防止等）について記述することも考えられる。

6. 従業員等の避難誘導

《記載例》

(2) 避難開始時期

- 避難勧告等が発令された場合、速やかに避難を開始する。

(3) 避難経路

- 避難経路については、止水板等を設置する出入口は使用しないものとする。想定外力ごとの具体的な避難経路については、別紙〇～△「避難経路図」のとおりとする。

(4) 避難誘導方法

- 避難する際は、エレベータ及びエスカレータを停止する。
- 館内放送及び掲示板を用いて、周辺の浸水に関する情報、避難を開始すること、誘導員の指示に従うこと、〇〇出入口（避難と並行して止水板等の設置を行う出入口）は避難経路として使用できないこと、エレベータ等は使用できないことを従業員等に周知する。
- 避難誘導にあたっては、別紙〇～△「避難経路図」に示す位置に避難誘導員を配置する。
- 避難誘導員は携帯拡声器を活用して避難誘導を行う。
- 避難経路として使用しない出入口にはコーンを用いて進入禁止の措置を講じる。
- 施設からの退出が概ね完了した時点において、未避難者の有無について確認する。
- 停電に備え、別紙〇～△「避難経路図」に示す位置に電池式照明器具を設置するとともに、避難誘導員は懐中電灯を携帯する。

《解説及び留意事項》

- エレベータやエスカレータは停電により途中で停止する可能性があるため、避難にあたっては使用しないこととし、避難に先立って停止させるものとする。
- 避難誘導員の配置については、避難経路と併せてあらかじめ定めておくものとする。
- 避難誘導方法については、従業員数等を考慮して、誘導員の配置や使用する資器材等を具体的に定め準備しておく必要がある。特に、停電に備えた対応について十分に検討しておく必要がある。
- 当該施設が地域住民の避難場所に指定されている場合には、避難誘導、避難支援、備蓄品の管理等の役割分担について市町村、近隣の自治会等とあらかじめ協議し、協定等を締結しておくことが望ましい。

7. 浸水の防止を図るための施設の整備

《記載例》

- 情報収集・伝達及び浸水防止対策の際に使用する施設及び資器材については、下表「資器材等一覧」に示すとおりである。
- これらの資器材等については、日頃からその維持管理に努めるものとする。

使用資器材等一覧

活動の区分	使用する設備又は資器材
情報収集・伝達	テレビ、ラジオ、タブレット、ファックス、携帯電話、懐中電灯、電池、携帯電話用バッテリー
浸水防止対策	携帯電話、懐中電灯、携帯用拡声器、電池式照明器具、電池、携帯電話用バッテリー、ライフジャケット、止水板、土嚢

《解説及び留意事項》

- ここでは、現時点において浸水防止対策が必要となった場合に、情報収集・伝達及び浸水防止対策に使用する施設又は資器材について記載するものとし、記載した資器材は計画の作成と併せて整備・備蓄しておくものとする。
- 停電時において使用する懐中電灯や予備電源等の施設又は資器材について検討し、記載するものとする。

2. 防災教育及び訓練の実施

《記載例》

- 毎年4月に新規採用の従業員を対象に研修を実施する。
- 毎年5月に、全従業員を対象として情報収集・伝達及び避難誘導並びに浸水防止対策に関する訓練を実施する。

《解説及び留意事項》

- 洪水時の浸水の防止を図るためには、浸水防止計画に基づく訓練を実施し、必要に応じて計画を見直すことが必要不可欠である。
- 研修や訓練には、市町村から地域住民に配布されている洪水ハザードマップの他、国土交通省等が実施する出前講座等が活用できる。
- 情報収集訓練については、市町村が情報伝達訓練を実施している場合には、これと併せて実施することが有効である。

3. 自衛水防組織の業務に関する事項

《記載例》

- 別添「自衛水防組織活動要領」に基づき自衛水防組織を設置する。
- 自衛水防組織においては、以下のとおり訓練を実施するものとする。
 - ▶ 毎年 4 月に新たに自衛水防組織の構成員となった従業員を対象として研修を実施する。
 - ▶ 毎年 5 月に行う全従業員を対象とした訓練に先立って、自衛水防組織の全構成員を対象として情報収集・伝達及び浸水防止対策に関する訓練を実施する。

《解説及び留意事項》

- 本項は、自衛水防組織を設置しない場合には省略することができる。
- 自衛水防組織活動要領の作成に当たっては、別添「自衛水防組織活動要領(案)」を参考にされたい。

別添 1 自衛水防組織活動要領(案)

(自衛水防組織の編成)

第1条 管理権原者（防火・防災管理者が設置されている場合にあつては、当該防火・防災管理者を管理権原者とする。以下同じ。）は、浸水防止計画に基づく洪水時の浸水の防止を図るため、自衛水防組織を編成するものとする。

2 自衛水防組織には、統括管理者を置く。

(1) 統括管理者は、管理権原者の命を受け、自衛水防組織の機能が有効に発揮できるよう組織を統括する。

(2) 統括管理者は、洪水時における浸水防止対策について、その指揮、命令、監督等一切の権限を有する。

3 管理権原者は、統括管理者の代行者を定め、当該代行者に対し、統括管理者の任務を代行するために必要な指揮、命令、監督等の権限を付与する。

4 自衛水防組織に、班を置く。

(1) 班は、総括・情報班及び警戒活動班とし、各班に班長を置く。

(2) 各班の任務は、別表1に掲げる任務とする。

(3) 防災センター（最低限、通信設備を有するものとする）を自衛水防組織の活動拠点とし、防災センター勤務員及び各班の班長を自衛水防組織の中核として配置する

(自衛水防組織の運用)

第4条 管理権原者は、従業員の勤務体制（シフト）も考慮した組織編成に努め、必要な人員の確保及び従業員等に割り当てた任務の周知徹底を図るものとする。

2 特に、休日・夜間も施設内に利用者が滞在する施設にあつて、休日・夜間に在館する従業員等のみによっては十分な体制を確保することが難しい場合は、管理権原者は、近隣在住の従業員等の非常参集も考慮して組織編成に努めるものとする。

3 管理権原者は、災害等の応急活動のため緊急連絡網や従業員等の非常参集計画を定めるものとする。

(自衛水防組織の装備)

第5条 管理権原者は、自衛水防組織に必要な装備品を整備するとともに、適正な維持管理に努めなければならない。

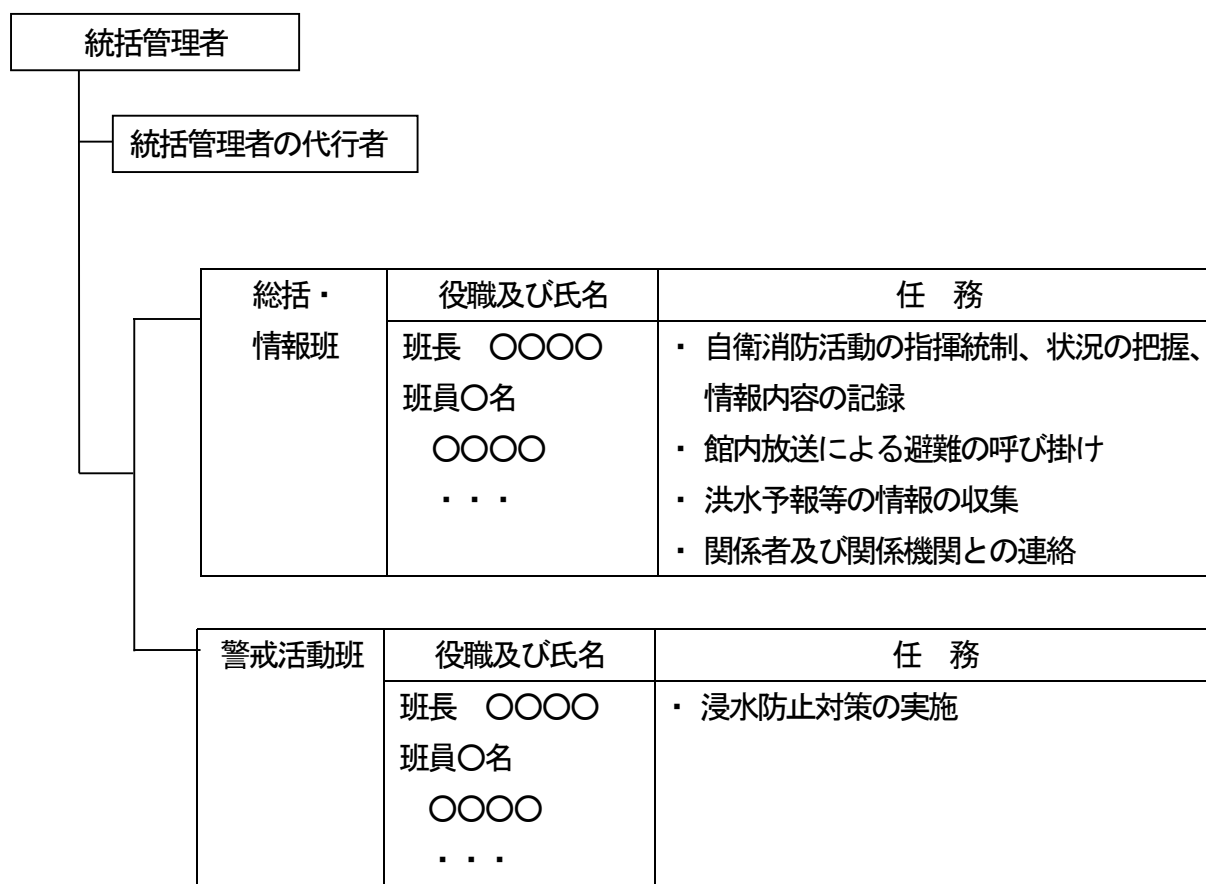
(1) 自衛水防組織の装備品は、別表2「自衛水防組織装備品リスト」のとおりとする。

(2) 自衛水防組織の装備品については、統括管理者が防災センターに保管し、必要な点検を行うとともに点検結果を記録保管し、常時使用できる状態で維持管理する。

(自衛水防組織の活動)

第6条 自衛水防組織の各班は、浸水防止計画に基づき情報収集及び浸水防止等の活動を行うものとする。

別表 1 「自衛水防組織の編成と任務」



別表 2 「自衛水防組織装備品リスト」

任務	装備品
総括・情報班	名簿（従業員、利用者等） 情報収集及び伝達機器（ラジオ、タブレット、トランシーバー、携帯電話等） 照明器具（懐中電灯、投光機等）
警戒活動班	名簿（従業員、利用者等） 誘導の標識（案内旗等） 情報収集及び伝達機器（タブレット、トランシーバー、携帯電話等） 懐中電灯、電池式照明器具、電池、 携帯用拡声器 携帯電話用バッテリー、 ライフジャケット、 止水板、土嚢